

**EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE**

Szám: EPL/9-1/2023.

Előterjesztés

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete

**2023. január 25-i
ülésére**

Tárgy: A környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Fiskál János polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat

Szavazás módja: minősített többség

Az előterjesztés törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Horváth Fruzsina
jogi referens

Tisztelt Képviselő-testület!

A tavaly novemberi ülésen tárgyalta a képviselő-testület a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet módosításának a véleményezését, és a képviselő-testület 52/2022. (XI. 23.) határozatával egyetértett azzal, hogy az önkormányzati rendelet módosításának tervezetét a polgármester a környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre, a vármegyei önkormányzatnak pedig állásfoglalás kikérése céljából megküldje.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 1-5. §-a tartalmazza az avar és kerti hulladék égetés szabályait.

A tervezett módosítás lényege, hogy a község belterületén belül, az avar és kerti hulladék égetése tavasszal március 16-a és április 15-e között, ősszel szeptember 16-a és október 15-e között lehetséges, kizárólag hétfő-csütörtöki napokon, 10.00 óra és 17.00 óra között; 16.00 óra után új tüzet gyújtani tilos. Hatályban marad az a szabály is, hogy munkaszüneti napokon is tilos az égetés.

Az égetési időszak rövidítésének az indoka, hogy sem a kora reggeli, sem pedig a késő esti órák, részben a párásság miatt, nem alkalmasak a minél kevésbé füstmentes égetés végrehajtására. A légszennyezés mértékét pedig a minimálisra kell csökkenteni. Tekintettel arra, hogy az ingatlanokon keletkező avar és kerti hulladék komposztálásra kevésbé vagy egyáltalán nem alkalmas, a teljes tiltás egyelőre nem megoldható, figyelembe véve az alkotmányos követelményt is.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály VE/30/08885-2/2022. számon megküldte az egyetértő nyilatkozatát, amelyet az előterjesztés 1. mellékleteként csatolok.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és rendelet megalkotására.

Eplény, 2023. január 13.

Fiskál János

**Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2023. (I. 25.) önkormányzati rendelete**

**a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével, és a Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) bevezető rendelkezése helyébe a következő rendelkezés lép:

„Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az 1-5. § tekintetében a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a 6. § (3) bekezdés tekintetében Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 9. § tekintetében a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 58. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményének kikérésével, és a Veszprém Vármegyei Önkormányzat állásfoglalásának kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

Az Ör. 1. § (2)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Avar és kerti hulladék égetésére csak akkor kerülhet sor, ha a komposztálás nem lehetséges.

(3) A község belterületén belül az avar és kerti hulladék égetése tavasszal március 16-a és április 15-e között, ősszel szeptember 16-a és október 15-e között lehetséges, kizárólag hétfő-csütörtöki napokon, 10.00 óra és 17.00 óra között; 16.00 óra után új tüzet gyújtani tilos. Tilos az avar és kerti hulladék égetése a Munka Törvénykönyvében meghatározott munkaszüneti napokon. ”

3. §

Hatályát veszti az Ör. 2. § (3) bekezdése.

4. §

Ez a rendelet a 2023. január 26-án lép hatályba.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelete módosításáról

I.

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]
- (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
 - b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
 - c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

II.

A rendelet-tervezetben (a továbbiakban: tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A tervezet társadalmi hatásai:

A tervezetnek közvetlen társadalmi hatása nincs.

A tervezet gazdasági hatásai:

A tervezetnek közvetlen gazdasági hatása nincs.

A tervezet költségvetési hatásai:

A tervezetnek közvetlen költségvetési hatása nincs.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következménye hatálybalépést követően, hogy az elégetett kerti hulladék és avar környezet és egészségkárosító hatásával rövidebb ideig kell számolni.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezet adminisztratív terheket az önkormányzatnál nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény rendelkezései alapján, a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása. Az avar és kerti hulladék égetése miatt keletkező negatív környezeti hatás csökkentése, az egészséges környezethez való jog fokozottabb érvényesülése érdekében szükséges a jogalkotás.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Indokolás Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelete módosításához

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális célú tűzifa támogatásról szóló önkormányzati rendelete megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/2014. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 1-5. §-a tartalmazza az avar és kerti hulladék égetés szabályait.

A tervezett módosítás lényege, hogy a község belterületén belül, az avar és kerti hulladék égetése tavasszal március 16-a és április 15-e között, ősszel szeptember 16-a és október 15-e között lehetséges, kizárólag hétfő-csütörtöki napokon, 10.00 óra és 17.00 óra között; 16.00 óra után új tüzet gyújtani tilos. Hatályban marad az a szabály is, hogy munkaszüneti napokon is tilos az égetés.

Az égetési időszak rövidítésének az indoka, hogy sem a kora reggeli, sem pedig a késő esti órák, részben a párásság miatt, nem alkalmasak a minél kevésbé füstmentes égetés végrehajtására. A légszennyezés mértékét pedig a minimálisra kell csökkenteni. Tekintettel arra, hogy az ingatlanokon keletkező avar és kerti hulladék komposztálásra kevésbé vagy egyáltalán nem alkalmas, ezért a teljes tiltás egyelőre nem megoldható, figyelembe véve az alkotmányos követelményt is.

A Veszprém Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály VE/30/08885-2/2022. számon egyetértő véleményt adott a rendelet módosításhoz.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabálysöveggel ellentétes részét.

3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.